



Институт за упоредно право

др Владимир Ђурић

Монографија 170

НЕТЕРИТОРИЈАЛНА МАЊИНСКА АУТОНОМИЈА/САМОУПРАВА

Књига I

Нетериторијална мањинска аутономија/самоуправа
у упоредном праву

Београд
2018.

др Владимир Ђурић

Монографија 170

**НЕТЕРИТОРИЈАЛНА МАЊИНСКА
АУТОНОМИЈА/САМОУПРАВА**

Књига I

**Нетериторијална мањинска аутономија/
самоуправа у упоредном праву**

Издавач

Институт за упоредно право

За издавача

Проф. др Владимир Чоловић

Рецензенти

проф. др Оливера Вучић,
Правни факултет Универзитета у Београду

проф. др Владан Петров,
Правни факултет Универзитета у Београду

проф. др Дејан Миленковић,
Факултет политичких наука Универзитета у Београду

Тираж

200 примерака

ISBN 978-86-80186-36-8

Припрема и штампа

Planeta Print

Ова монографија је настала као резултат рада на научном пројекту „Српско и европско право-упоређивање и усаглашавање“ (ев. број 179031).

©Институт за упоредно право, 2018.

Сва права задржана. Ниједан део ове књиге не може бити репродукован, преснимаван или преношен било којим средством – електронским, механичким, копирањем, снимањем, или на било који други начин без претходне сагласности аутора и издавача.

др Владимир Ђурић

Монографија 170

**НЕТЕРИТОРИЈАЛНА МАЊИНСКА
АУТОНОМИЈА/САМОУПРАВА**

Књига I

**Нетериторијална мањинска аутономија/самоуправа
у упоредном праву**

**Институт за упоредно право
Београд, 2018.**

САДРЖАЈ

УВОД	11
I КОНЦЕПТ АУТОНОМИЈЕ	14
1.1. Аутономија – индивидуална и друштвена	14
1.2. Аутономија – територијална и нетериторијална	17
1.3. Аутономија у мањинском дискурсу	20
II НЕТЕРИТОРИЈАЛНА АУТОНОМИЈА	25
2.1. Историјско и теоријско исходиште	26
2.2. Основа, теоријска оправданост и контекстуализација нетериторијалне аутономије	30
2.3. Модели и садржина	42
III МЕЂУНАРОДНО ПРАВО И НЕТЕРИТОРИЈАЛНА АУТОНОМИЈА	52
3.1. Међународноправно одређење националне мањине	52
3.2. Међународно право и припадност националној мањини	64
3.3. Међународно право и нетериторијална аутономија	69
IV НЕТЕРИТОРИЈАЛНА АУТОНОМИЈА У УПОРЕДНОМ ПРАВУ	80
4.1. Легитимацијски темељи државе, носилац суверености и обим и сврха мањинске заштите	82
4.2. Појам националне мањине	92
4.3. Правно уређење и одређење нетериторијалне аутономије	99
4.4. Начела и организациона структура	116

4.5. Формирање тела нетериторијалне аутономије	124
4.5.1. Обавезност формирања тела нетериторијалне аутономије	125
4.5.2. Избор тела нетериторијалне аутономије	126
4.5.2.1. Бирачко право и образовање и вођење бирачких спискова	129
4.5.2.2. Расписивање и време одржавања избора	148
4.5.2.3. Кандидовање	152
4.5.2.4. Спровођење избора	157
4.5.2.4.1. Изборна администрација	157
4.5.2.4.2. Изборне јединице	160
4.5.2.4.3. Бирачка места	162
4.5.2.4.4. Гласање	163
4.5.2.4.4.1. Гласачки листићи	163
4.5.2.4.4.2. Начин гласања	165
4.5.2.4.5. Услови за пуноважност избора и утврђивање резултата гласања	166
4.5.2.4.6. Обезбеђивање законитости избора и решавање изборних спорова	169
4.6. Статусна питања	173
4.6.1. Састав	173
4.6.2. Мандат, стицање својства правног лица и конститутивна седница	175
4.6.3. Унутрашња организација и функционисање тела нетериторијалне аутономије	181
4.6.3.1. Законски оквир аутономног регулисања унутрашње организације и функционисања ...	181
4.6.3.2. Законско уређивање унутрашње организације и функционисања	184
4.6.3.2.1. Лице овлашћено за представљање	185
4.6.3.2.2. Извршни и други одбори	187
4.6.3.2.3. Седнице тела мањинске аутономије	189
4.6.3.2.3.1. Сазивање седнице	189

4.6.3.2.3.2. Кворум	190
4.6.3.2.3.3. Отвореност за јавност	190
4.6.3.2.3.4 Начин одлучивања	191
4.6.3.2.4. Пренос овлашћења и односи у оквиру унутрашње организације	193
4.6.4. Статус чланова, запослених и ангажованих лица	195
4.6.4.1. Права и обавезе чланова	195
4.6.4.2. Радни односи и примања	197
4.6.4.3. Инкомпатибилитет и конфликт интереса	200
4.6.5. Престанак рада	201
4.6.5.1. Распуштање	202
4.6.5.2. Престанак постојања (укидање) и губитак својства правног лица	204
4.7. Улога, послови и овлашћења	206
4.7.1. Општа овлашћења	207
4.7.1.1. Улога и представнички карактер	207
4.7.1.2. Остала општа овлашћења	212
4.7.1.2.1. Аутономно одлучивање	212
4.7.1.2.1.1. Одлучивање о статусним питањима националне мањине	213
4.7.1.2.1.2. Одлучивање о финансијама и имовини тела	216
4.7.1.2.2. Оснивање установа (институција) и вршење оснивачких права	219
4.7.1.2.3. Учествовање у јавним пословима и сарадња с јавним власима	223
4.7.1.2.3.1. Саветодавне функције и предлагање мера и аката	223
4.7.1.2.3.2. Покретање поступака	232
4.7.1.2.3.3. Учествовање у одлучивању	234
4.7.1.2.3.4. Одлучивање о дистрибуцији финансијских средстава из јавних	

извора намењених активностима	
националних мањина	243
4.7.2. Учесће у вршењу јавних служби и јавна	
овлашћења у областима друштвеног живота	
од значаја за националне мањине	247
4.7.2.1. Образовање	250
4.7.2.2. Култура	254
4.7.2.3. Информисање	257
4.7.2.4. Службена употреба језика и писма	260
4.7.3. Пренос овлашћења	261
4.7.3.1. Пренос овлашћења на аутономна тела	262
4.7.3.2. Пренос овлашћења са аутономних тела	263
4.8. Финансирање аутономних тела и обезбеђивање	
услова за њихов рад	266
4.8.1. Финансирање средствима из јавних извора	266
4.8.2. Финансирање средствима из других извора	271
4.8.3. Обезбеђивање осталих услова за рад	274
4.9. Контрола, надзор и одговорност	277
4.9.1. Примена државног законодавства у	
поступцима доношења аката и вршењу	
активности аутономних тела	279
4.9.2. Контрола и надзор над законитошћу и	
уставношћу аката и рада	281
4.9.3. Финансијска контрола	287
4.9.4. Одговорност	291
4.10. Обавезе органа јавне власти и	
заштита нетериторијалне аутономије	292
4.10.1. Обавезе органа јавне власти у вези с	
вршењем овлашћења аутономних тела	293
4.10.2. Механизми обезбеђивања остваривања	
овлашћења аутономних тела	299
4.10.3. Заштита права на нетериторијалну аутономију	304

ЗАКЉУЧЦИ 309

ЛИТЕРАТУРА 323